



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

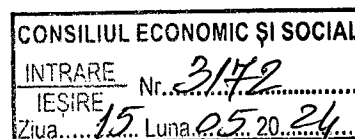
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea de organizare și funcționare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 220 / 23.5.2024



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

(b220/23.04.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b220/23.04.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.05.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- din expunerea de motive reiese faptul că, „*pentru a solicita bilete de tratament sau bilete de odihnă, pensionarii trebuie să depună la sediul casei teritoriale de pensii o cerere tip împreună cu toate documentele necesare. Acest lucru obligă mulți pensionari să călătorească distanțe considerabile, uneori zeci sau chiar sute de kilometri, pentru a ajunge la sediile caselor teritoriale de pensii.*” Din analiză s-a constatat că organizarea Casei Naționale de Pensii Publice în teritoriu, adică a caselor teritoriale de pensii, s-a făcut cu respectarea principiului aducerii serviciilor

cât mai aproape de cetățean. Astfel, în fiecare județ funcționează o casă teritorială de pensii, iar, în cazul județelor mai mari, există și case locale de pensii, tocmai pentru a respecta acest principiu;

- potrivit legislației, anual se adoptă o hotărâre a Guvernului referitor la numărul alocat de bilete de tratament și odihnă distribuit prin CNPP. De asemenea, tot anual, președintele CNPP elaborează un ordin prin care sunt stabilite criteriile și modul de repartizare a acestor bilete (Ordin nr. 196/25.01.2024). Astfel, în Criterii de acordare a biletelor de tratament balnear la cap. III Atribuțiile caselor teritoriale de pensii, pct.1 lit.b) se menționează că: *„Cererile se completează numai pe formularul aprobat (Anexa 1) și se pot transmite prin poștă, poștă electronică, prin intermediul serviciilor electronice oferite de Portalul CNPP sau se pot depune personal la casa de pensii competentă.”* Așadar, nu este inclusă obligativitatea deplasării la sediu pentru a depune cererea, iar, cu privire la comunicarea repartiției, este menționat, tot în cap. III Atribuțiile caselor teritoriale de pensii, pct.6, faptul că ele: *„comunică beneficiarilor ale căror cereri au fost aprobate, în maxim 5 zile lucrătoare de la data efectuării repartiției, date privind biletul repartizat, precum și data la care au fost programați pentru ridicarea biletului de tratament balnear.”* Tocmai pentru a evita aglomerarea și timpul îndelungat de așteptare, această procedură facilitează un mod operațional de lucru. Adăugarea unei instituții în această relație nu ar face decât să implice și mai mulți factori și un timp de răspuns mult mai lung;
- propunerea legislativă vizează posibilitatea depunerii cererilor în vederea acordării biletelor de tratament la sediul administrațiilor locale. O astfel de abordare trebuie să aibă în vedere faptul că propunerea legislativă nu menționează exact relațiile dintre casele de pensii și administrațiile publice locale în ceea ce privește circuitul documentului;
- impactul economic presupus de propunerea legislativă poate fi considerat a fi negativ la nivelul bugetului local, deoarece sunt necesare resurse care să fie alocate pentru preluarea cererilor, acordarea de suport în vederea completării etc. În același timp, impactul asupra bugetului caselor de pensii poate fi unul pozitiv deoarece se procedează la degrevarea logistică a acestor instituții publice;
- implementarea actului normativ astfel modificat poate ridica reale probleme, în sensul în care se modifică doar art. 124 din Legea nr. 263/2010 și se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr.51/2004 privind acordarea prestațiilor sub forma biletelor de tratament balnear, pentru anul 2024. Nu este îndeajuns să se modifice doar aceste dispoziții legale și încheierea unei convenții între Casa Națională de Pensii Publice /Casele teritoriale de Pensii și autoritățile publice locale.

Astfel, se impune modificarea codului administrativ în sensul stabilirii de noi competențe autorităților publice locale respectiv înregistrarea de cereri de acordare bilete de tratament balnear pentru pensionari și asigurații sistemului public de pensii, eliberarea și încasarea contravaloarea acestora, cât și modificarea criteriilor de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice;

- biletele de tratament balnear reprezintă prestații de asigurări sociale, beneficiarul suportă o parte din contravaloarea biletului de tratament balnear în raport de calitatea sa (asigurat, pensionar, etc) diferența se suportă de la bugetul de asigurări sociale. În condițiile în care ordonatorul principal de credite pentru bugetul asigurărilor sociale este Ministerul Muncii și Solidarității Sociale sub a cărei autoritate funcționează Casa Națională de Pensii Publice, în raport de legislația actuală primăriile nu au competența de a încasa și vira sume la bugetul asigurărilor sociale de stat;
- prin intermediul caselor teritoriale de pensii se acordă și alte prestații de asigurări sociale în afara biletelor de tratament balnear cum ar fi: ajutorul deces, despăgubiri în caz de deces intervenit ca urmare a unui accident de muncă, compensație pentru atingerea integrității, reabilitare medicală și acordare dispozitive medicale ca urmare a unui accident de muncă și boala profesională, prestații care se suportă de la bugetul de asigurări sociale de stat. În acest sens, pornind de la motivul care a condus la promovarea unei astfel de inițiative legislative (deplasările lungi), nu este echitabil ca o parte din prestațiile de asigurări sociale să fie gestionate diferit de celelalte prestații, mai ales în contextul în care acestea sunt acordate în baza unor acte normative care țin de competența exclusivă a caselor teritoriale de pensii (Legea nr. 263/2010, Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale);
- prin propunerea legislativă se modifică Legea 263/2010, care începând cu data de 1.09.2024 va fi abrogată, iar prin Legea 360/2023 privind sistemul public de pensii, în vigoare de la 1.09.2024, eliberarea biletelor de tratament balnear se află în competența exclusivă a caselor teritoriale de pensii. Adoptarea acestei propuneri legislative poate produce efecte pe un termen extrem de scurt și, astfel, nu va avea impact legislativ.

Președinte,
Bogdan SIMION/